

UCHWAŁA Nr Wa.424.2015

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2015 roku**

dotycząca: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) -
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Przedłożony przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekt uchwały budżetowej na 2016 rok opłnija pozytywnie.

2 Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok deficytu.

§ 3

Opinię ,o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art.238 ust.3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały ,podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 wraz z Uzasadnieniem przedłożony Uchwałą Nr V-325/2015 Zarządu Powiatu Wołomińskiego z dnia 12 listopada 2015 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 16 listopada 2015 roku, a więc w terminie określonym art. 238 ust.1 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie analizując przedłożony projekt dokonał oceny jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i uchwałą Rady Powiatu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższych działań ustalił on, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok:

1. W części normatywnej w § 2 jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 7.358.956,00 zł. W Uzasadnieniu do uchwały na stronie 28 stwierdzono natomiast, że deficyt będzie pokryty emisją papierów wartościowych /obligacji/ w wysokości 4.641.044,00 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 2.000.000,00 zł., a na str.41 podano kwotę deficytu 14.000.000,00 zł, który ma być „zbilansowany emisją papierów wartościowych do wysokości 12.000.000,00 zł.”

Należy zatem Uzasadnienie doprowadzić do zgodności z uchwałą budżetową.

2. W celu uniknięcia niejasności przy realizacji upoważnień zawartych w § 7 proponuje się doprecyzować je tak, aby:

a) wyłączyć z upoważnienia z pkt 2 możliwość dokonywania zmian w wydatkach bieżących należących do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego np. dotacje,

b) proponowane w pkt 3 upoważnienie ograniczyć do „wydatków inwestycyjnych”

Należy mieć na uwadze, iż zgodnie z art. 236 ust. 4 ustawy o finansach publicznych „wydatki majątkowe” obejmują nie tylko wydatki na „inwestycje i zakupy inwestycyjne” lecz również wydatki zastrzeżone do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego (dotacje, zakup i objęcie akcji i udziałów, wniesienie wkładów do spółek).

3. Rada Powiatu zaplanowała:

a) dochody ogółem w wysokości	163.764.995,00 zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	163.364.995,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	400.000,00 zł, w tym:
- z tytułu sprzedaży nieruchomości	0 zł.

Na wysokim poziomie /4.550.815,00 zł / założono wpływy z tytułu otrzymanej pomocy od innych jednostek samorządu terytorialnego (§ 271).

Z Uzasadnienia wynika, iż w/w pomoc dotyczy realizacji zadania „ zapewnienie zintegrowanego transportu zbiorowego dla mieszkańców Gmin Kobyłka, Zielonka i Wołomin.” Nie wskazano w nim jednak jakiego zadania własnego Powiatu Wołomińskiego dotyczy powyższa pomoc i na jakiej podstawie została wprowadzona

do budżetu, co nie pozwala dokonać oceny zgodności z prawem w/w źródła dochodów.

- | | |
|-------------------------------|---------------------------|
| b) wydatki ogółem w wysokości | 171.123.951,00 zł, z tego |
| - wydatki bieżące w kwocie | 149.166.433,00 zł |
| - wydatki majątkowe w kwocie | 21.957.518,00 zł. |

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących. Oznacza to spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

- c) przychody budżetu na poziomie 14.000.000,00 zł pochodzące z emisji papierów wartościowych w kwocie 12.000.000,00 zł oraz z wolnych środków w kwocie 2.000.000,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, że kwota wolnych środków stanowi wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

- d) rozchody budżetu w kwocie 6.641.044,00 zł związane ze spłatą zaciągniętego długu.

4. Załącznik Nr 1 pn. „Dotacje udzielane z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” należy uzupełnić o planowane wydatki z tytułu pomocy finansowej w formie dotacji w kwocie 300.000,00 zł w ramach realizacji programu TAK Rodzina.

- II. W opiniowanym projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 7.358.956,00 zł, który zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacji).

Wskazany w projekcie uchwały budżetowej sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując, na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, iż przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwag i propozycji przedstawionych w Uzasadnieniu do niniejszej uchwały może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Powiatu Wołomińskiego na rok 2016.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
B.P.
mgr Bżezina Piotrowska